

唐山市深化医药卫生体制改革

领导小组办公室文件

唐医改办〔2019〕4号

唐山市医改办 关于加强省级市级现代医院管理制度 样板化管理区培育工作的通知

各县（市、区）医改办、市医改领导小组相关成员单位、市直属公立医院、开滦总医院：

根据《唐山市医改办关于开展现代医院管理制度样板化管理区争创活动》（唐医改办〔2019〕3号）的通知，市医改办组织了省级市级现代医院管理制度样板化管理区申报工作，市工人医院等4所城市公立医院和遵化市人民医院等12所县级公立医院进行了申报，为切实做好样板化管理区培育工作，现做通知如下。

一、培育名单

省级：唐山市工人医院、遵化市人民医院

市级：唐山市人民医院、唐山市第二医院、开滦总医院、迁安市人民医院、迁安市中医院、滦州市人民医院、乐亭县人民医院、滦南县人民医院、曹妃甸区人民医院、丰南区人民医院、玉田县人民医院、玉田县中医院、丰润区人民医院、唐山眼科医院

二、成立培育暨市级样板区遴选工作小组

市卫健委成立现代医院管理制度样板化管理区培育暨市级样板区遴选工作小组，组长由委党组成员、副主任任禾同志担任，成员有刘瑞杰、陈玉娟、王颖泉、孙晓辉、刘力坤、郭涛、刘喜。工作小组重点负责省级样板区的培育工作和市级样板区的遴选工作。

三、工作要求

工作小组要对照省医改办确定的建设任务，定期对样板区开展指导和督导检查，确保7月份基本完成相关工作任务，力促通过省医改办8月份样板区遴选，创建成为省级样板化管理区。各申报参加省级、市级现代医院管理制度样板化管理区的县区医改办也要成立组织，要与市卫健委工作小组加强沟通，做好相关创建医院的培育工作。

附件：现代医院管理制度建设样板化管理区培育责任分工

唐山市医改办
2019年5月30日
办公室

附件

现代医院管理制度建设样板化管理区培育责任分工

一级任务	二级指标	序号	三级指标	责任单位	时限要求	培育 责任处室 (市卫健委)	责任人
权责清晰	成立公立医院(医联体)管理委员会	1.1	建立由政府主要负责同志牵头,政府有关部门、医院、职工代表、人大代表、政协委员以及其他利益相关方的公立医院(医联体)管理委员会	政府	2019 年7月	市医改办	刘瑞杰
		1.2	制定公立医院(医联体)管理委员会职责和议事规则				
		1.3	明确政府和医院的权责清单				
		1.4	定期召开公立医院(医联体)管理委员会会议,及时研究并解决医院发展等重大问题				
	章程制定符合要求	1.5	成立由医院党委、行政领导、医院各类专业委员会负责人、医务人员代表、相关医院管理专家、办医主体和上级主管部门代表组成的章程起草组	部门	2019 年7月	医政药政处	陈玉娟
		1.6	章程经医院党委审议,职代会通过,经举办主体和上级行政主管部门同意以后以医院名义发布				
		1.7	章程明确医院功能定位、办医方向、管理制度以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容				
	落实医院章程	1.8	对全院职工就医院章程进行培训,公开医院议事程序和办事规则	医院	2019 年7月	医政药政处	陈玉娟
		1.9	医院每半年向公立医院(医联体)管理委员会汇报章程落实情况,发现问题及时调整			市医改办	刘瑞杰

管理科学	落实党委领导下的院长负责制	2.1	二级以上公立医院、市属及以上公立医院、设立党委的公立医院，应履行党委书记、院长分设。设立党委的公立医院配备纪委书记（专职纪委会委员）	医院	2019年7月	机关党委	王颖泉
		2.2	制定党委会、院长办公会议事决策规则，明确各自决策范围、事项和程序，确保院级党组织的领导地位				
		2.3	院级党组织制定公立医院内部组织机构负责人的选拔任用流程和规定，做好选拔、管理、培训和考核工作；落实党管人才原则，制定完善人才使用和引进管理办法，做好医院人员招聘、人才引进				
	内设党组织建设	2.4	健全医院内设机构党组织，正式党员3人（含）以上科室均建立党支部；50人≤正式党员<100人的设立党总支	医院	2019年7月	机关党委	王颖泉
		2.5	建立健全党务工作机构，三级医院应单独设立党办公室				
管理科学	思想政治建设	2.6	落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，健全落实党建考核制度	医院	2019年7月	机关党委	王颖泉
		2.7	建立落实常态化政治理论学习制度，每年组织理论学习不少于4次。建立健全管理制度，落实意识形态工作责任制				
		2.8	建立健全医院领导班子和领导干部责任追究制度，履行党风廉政建设主体责任和监督责任				
	医院管理制度健全	2.9	制定医院管理规章制度，并及时修订完善	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		2.10	明确医院各级管理人员的岗位职责，实行管理问责制				
		2.11	定期开展职工岗位职责及相关规章制度培训（每年不少于4次）				
	发挥专家治院作用	2.12	组建医疗质量安全、管理、药事管理等专业委员会	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		2.13	专业委员会对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证				
	落实医疗质量安全核心制度	2.14	制定完善的覆盖医疗全过程的质量管理制度	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		2.15	制定医疗质量管理指标体系、考核方法				
		2.16	组织医疗质量管理考核，并将考核结果与职工绩效工资挂钩				

管理科学	药品、耗材合理使用	2.17	制定医院处方点评制度、处方点评实施细则	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		2.18	药师按照《处方管理办法》，审核处方/医嘱用药				
		2.19	制定鼓励使用国家基本药物的办法				
		2.20	将国家基本药物使用情况与绩效考核挂钩，并落实奖惩				
		2.21	制定耗材准入遴选制度，明确高值耗材管理科室				
		2.22	建立高值耗材使用点评和异常使用预警机制				
		2.23	中医医院建立中药饮片处方专项点评制度			市中医局	薄秀清
	健全医院财务资产管理	2.24	制定全面预算管理制度	医院	2019年7月	财务处	孙晓辉
		2.25	医院所有收支纳入全面预算管理				
		2.26	制定医院成本管理制度和成本核算方案				
		2.27	制定成本定额管理、费用审核等相关制度				
		2.28	明确专职负责成本核算				
		2.29	建立成本核算定期报送制度，按季度、半年和年度开展成本分析				
		2.30	建立健全全员聘用制度和岗位管理制度				
	健全医院人力资源管理	2.31	制定医院紧缺、高层次人才招聘制度，明确招聘条件及流程	医院	2019年7月	人事处	刘力坤
		2.32	制定医院内部绩效考核和分配办法，建立绩效考核指标体系				
		2.33	定期开展医院内部绩效考核				
		2.34	考核结果与绩效工资挂钩				
	健全完善后勤管理	2.35	制定节能降耗、控制成本的计划、措施，做好落实记录	医院	2019年7月	财务处	孙晓辉
	健全信息管理	2.36	建立完善医院信息系统（HIS），按照省数据共享标准，与省级全民健康信息平台对接	医院	2019年7月	规划信息处	郭涛

加强医院文化建设和医德医风建设	2.37	制定医院文化建设规划,开展各类文明创建活动,构建尊重患者、关怀医务人员	医院	2019年7月	机关党委	王颖泉
	2.38	建立党委主导、院长负责、党务机构齐抓共管的医德医风工作机制	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
	2.39	将医德表现与医务人员晋职晋级、岗位聘用、评优评先和定期考核等直接挂钩,实行医德“一票否决”制				
	2.40	建立预约诊疗工作制度、工作流程				
	2.41	医院至少开展两种以上形式的预约诊疗服务(电话、网络、现场预约等形式)				
	2.42	门诊实行分时段预约诊疗服务	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
	2.43	专家门诊、专科门诊、普通门诊、出院复诊均开展预约诊疗服务				
	2.44	设置咨询服务台,明确专人解答就诊、医保等政策或流程				
	2.45	为老年人、残疾人、优抚对象等开设绿色通道				
	2.46	健全医院内部监管制度	医院	2019年7月	医政药政处	陈玉娟
治理完善	2.47	定期开展医务人员资格及执业行为监管	部门	2019年7月	体改处	刘瑞杰
	3.1	通过实施集中采购降低药品耗材等费用,同步调整体现技术劳务价值的医疗服务价格	医院			
	3.2	建立药品、耗材价格监测机制,每年至少评估1次药品、耗材价格下降腾出的空间	部门	2019年7月	体改处	刘瑞杰
	3.3	按照公立医疗机构综合改革方案规定比例,对取消药品加成减少的合理收入进行足额补偿				
	3.4	每年对政策性亏损补偿到位情况进行监测、评估和通报				

运行 高效	推行院长目标年薪制	3.5	制定院长年薪制绩效考核办法	政府	2019 年 7 月	人事处	刘力坤
		3.6	建立健全院长年薪制绩效考核指标体系				
		3.7	定期开展院长目标责任制考核，结果与年薪挂钩				
	建立公立医疗机构绩效考核评价机制	3.8	制定公立医院外部绩效考核办法	政府	2019 年 7 月	医政药政处	陈玉娟
		3.9	建立健全公立医院绩效考核指标体系				
		3.10	定期开展公立医院绩效考核				
		3.11	考核结果与财政补助、医保支付、绩效工资总量等挂钩				
	合理用药	4.1	(1) 住院患者抗菌药物使用率不超过 60%。 (2) 门诊患者抗菌药物处方比例不超过 20%。 (3) 急诊患者抗菌药物处方比例不超过 40%。 (4) 抗菌药物使用强度力争控制在每百人天 40DDDs 以下。 (4 项至少达标 2 项)	医院	2019 年 7 月	医政药政处	陈玉娟
		4.2	护医比 ≥ 1.6		2019 年 7 月	医政药政处	陈玉娟
	经济管理	4.3	资产收益率控制在适宜水平（上年度全国或全省平均水平）		2019 年 7 月	财务处	孙晓辉
		4.4	资产负债率控制在适宜水平（上年度全国或全省平均水平）				
		4.5	固定资产增值率较上年提高		2019 年 7 月	体改处	刘瑞杰
	收支结构	4.6	药占比（不含中药饮片）在合理范围内或较上年下降				
		4.7	公立医院百元医疗收入（不含药品收入）消耗的卫生材料在合理范围内或较上年下降				
		4.8	公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占业务收入比重在合理范围内或较上年提高				
		4.9	医务人员支出占业务支出的比重较上年提高				

监督有力	费用控制	4.10	医疗收入增幅控制在合理水平		2019年7月	体改处	刘瑞杰
		4.11	门诊次均费用增幅在合理水平				
		4.12	住院次均费用增幅在合理水平				
	强化政府监管责任	5.1	建立由卫生健康行政部门牵头组建部门联席会议制度,统筹开展综合监管的协调、指导和医疗卫生服务重大案件查处等	部门	2019年7月	法监处	刘喜
		5.2	针对欺诈骗保、大处方、药品回扣等行为,建立“黑名单”制度		2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		5.3	针对违法违规案件、违反行风建设行为,建立问责机制		2019年7月	机关党委	王颖泉
		5.4	以统筹区为单位,出台欺诈骗取医疗保障金行为举报奖励工资实施细则		2019年7月	医政药政处	陈玉娟
		5.5	组织开展医疗卫生机构年度审计工作		2019年7月	财务处	孙晓辉