

唐山市深化医药卫生体制改革 领导小组办公室文件

唐医改办〔2019〕2号

唐山市医改领导小组办公室 关于做好省级现代医院管理制度试点工作的 通知

各县（市、区）医改办、市直属公立医院、开滦总医院：

近日，河北省医改领导小组办公室印发了《关于扩大省级现代医院管理制度试点范围的通知》（冀医改办〔2019〕2号），我市18所医院被列入2019年度省级现代医院管理制度试点。为切实做好省级试点建设工作，全力争创现代医院管理制度样板化管理区，推动全市公立医院综合改革实现新提升。现将有关工作通知如下：

一、明确工作任务

各试点地区和单位要在市级现代医院管理制度试点工作的基础上，进一步深化试点建设工作，围绕省医改办“落实改革重点任务、落实政府办医职责、规范医院运行管理”的试点建设要求，按照《中共唐山市委办公室关于印发唐山市加强公立医院党的建设实施意见》、《唐山市人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施方案》等文件要求，结合本地改革实际，吃透政策、狠抓落实，梳理任务、补充完善，求精求细、探索创新，要确保14项试点任务高质量完成。

二、强化组织实施

各试点医院所在地的党委、政府要把试点工作作为深化医改的重要内容，加强组织领导，明确部门责任，确保试点工作有序开展。市、县卫健部门要加强工作指导，要确保医院章程等制度建设符合医改政策要求，符合现代医院管理制度要求。各试点医院要组成试点建设领导小组，成立工作专班，强化设计，整体推进。要向先进地区学习、向专家借力，努力形成特色、打造品牌。

三、保障工作落实

现代医院管理制度建设已经纳入市委改革工作要点、医疗康养高地建设、双创双服等多项重点工作，相关部门将不断加大督导力度，对工作落后、应付任务的单位将进行通报整改，确保试点建设工作落到实处。各试点地区和单位要全力争创现代医院管理制度样板化管理区，争当改革先锋，在全省发挥示范引领作用。

- 附件：1.《河北省医改领导小组办公室关于扩大省级现代医院管理制度试点范围的通知》
- 2.市卫健委“省级现代医院管理制度试点工作任务”责任及指导处室

唐山市医改领导小组办公室

2019年4月19日



河北省深化医药卫生体制改革 领导小组办公室文件

冀医改办〔2019〕2号

河北省医改领导小组办公室 关于扩大省级现代医院管理制度 试点范围的通知

各市（含定州、辛集市）医改办、省医改领导小组相关成员单位、省直公立医院：

根据《河北省人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施方案》有关精神，按照《中共河北省委河北省人民政府关于全省开展“三深化三提升”活动的通知》（冀字〔2019〕2号）

的部署要求，今年省级现代医院管理制度试点范围将扩大到50%，200家左右的公立医院。现将有关工作通知如下：

一、试点范围及时间

在公立医院自行申报、各级医改办根据分配名额数量逐级遴选的基础上，省医改办会同有关部门优中选优，遴选确定了医院治理体系完善、医院管理制度健全、党建工作扎实的180家公立医院，作为省级现代医院管理制度试点医院（具体名单见附件1）。试点工作自本通知印发之日起启动。

二、试点工作任务

省医改办根据国家和省关于建立健全现代医院管理制度的有关要求，明确了试点工作任务（详见附件2），各地、各试点医院要认真落实，进一步聚焦重点领域和关键环节，狠抓各项改革任务落实，确保现代医院管理制度试点取得实效。

（一）落实改革重点任务。深入贯彻落实《中共河北省委河北省人民政府关于进一步深化公立医院综合改革的指导意见》（冀字〔2016〕19号）、《中共河北省委办公厅关于印发〈河北省加强公立医院党的建设工作实施方案〉的通知》（冀办发〔2018〕49号）和《河北省人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施方案》（冀政办字〔2017〕145号），各地、各试点医院要对标各项改革要求，结合实际探索创新，进一步建立健全医院治理体系，完善医院管理制度，加强公立医院党的建设，持续推动各项改革任务落地见效，加快构建权责清晰、管理科学、治理完

善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

(二) 落实政府办医职责。各地要切实行使公立医院举办权、发展权、重大事项决策权、资产收益权等。落实对试点医院的投入政策、对中医医院投入倾斜政策，加快建立医疗服务价格动态调整机制，积极推进以按病种付费为重点的支付方式改革，扩大按病种付费的病种数量。建立健全医保经办机构与试点医院公开平等的谈判协商机制。探索符合中医药特点的医保支付方式，推动中医药服务提供和使用。深化公立医院人事薪酬制度改革，落实“两个允许”。对试点医院开展年度财务收支审计、院主要领导干部任期经济责任审计以及专项审计。

(三) 规范医院运行管理。落实党委领导下的院长负责制，以符合医院发展改革实际的章程为统领，明确医院党委与行政领导班子议事决策规则、决策事项和范围。把党的领导融入医院治理各个环节。严格落实医疗质量安全核心制度、医院财务、会计制度、医院内部监管制度等，加强成本核算和成本控制，建立处方审核质量检测指标体系，全面推行岗位管理制度，科学制定医院内部绩效分配办法，探索医院“后勤一站式”服务模式，鼓励公立医院通过自主议价，降低药品、耗材的采购价格，进一步改善医疗服务，积极参与多种形式的医联体建设。

三、有关要求

(一) 加强组织领导。各试点医院所在地的党委、政府要切实增强使命感和责任感，把试点工作作为深化医改的重要内容，

加强组织领导，进一步解放思想，加大部门合力，确保试点工作有序开展。要充分发挥公立医院管理委员会的作用，落实政府领导、保障、管理和监督四项职责，充分落实公立医院选人用人、收入分配和运营管理自主权，逐步建立对公立医院绩效考核投入机制，形成“公立医疗机构硬件投入政府补助，软件建设和日常管理依靠医院自身，降低医疗成本和提高运行效率依靠体制机制创新”的良性发展机制。

（二）强化政策指导。各级医改办要加强对试点医院工作进展情况的跟踪监测，实时掌握改革进展，及时研究解决试点推进中出现的新情况、新问题。各有关部门要加大对试点医院的政策支持力度，做好政策的统筹衔接和落实任务的具体指导，及时下放有关管理权限，给予试点医院更大的改革空间。今年，省级将创新开展现代医院管理制度样板化管理区争创活动，在省级试点单位中遴选3—6个样板化管理区，为2020年全面推开现代医院管理制度建设打造可复制、可推广的改革先锋。届时，各地可申报1—2个样板化争创区进行培育，待省级审核通过后即可作为省级样板化管理区，在全省发挥示范引领作用。各地要做好摸底，提前谋划，打好基础，切实推动改革深入。

（三）精心组织实施。各试点医院要制订符合医院实际的试点工作方案，细化实化改革任务，明确责任分工，重点抓好落实。要逐条对照《河北省人民政府办公厅关于建立现代医院管理制度的实施方案》和试点工作任务，加强医院内部管理，规范诊

疗行为；落实各项管理制度，规范议事程序和办事规则，推动医院管理规范化、精细化、科学化。各试点医院要在做好“规定动作”的同时，不断创新“自选动作”，注意向专家借力、向媒体借力，巧用平台，抓住重点，突出特色，打造品牌，使各项改革举措务求实效。

- 附件：1. 河北省省级现代医院管理制度试点名单
2. 省级现代医院管理制度试点工作任务



河北省医改领导小组办公室

2019年3月21日

(信息公开形式：主动公开)

附件 1

省级现代医院管理制度试点申请名单

省直公立医院 (4 所)		河北省人民医院
		河北省儿童医院
		河北医科大学第二医院
		河北医科大学第三医院
地 区	市 级	县 级
石 家 庄 (21 所)	石家庄市第一医院 石家庄市第三医院 石家庄市第四医院 石家庄市第六医院 石家庄市中医医院	晋州市人民医院 新乐市医院 正定县人民医院 井陘县医院 无极县医院 深泽县医院 行唐县中医医院 灵寿县医院 平山县人民医院 赵县人民医院 元氏县医院 高邑县医院 赞皇县医院 藁城人民医院 鹿泉区人民医院 新乐市中医医院

地 区	市 级	县 级
承德 (12 所)	承德市中心医院 承德市中医院	围场满族蒙古族自治县医院 丰宁满族自治县医院 隆化县医院 平泉市医院 滦平县医院 宽城满族自治县医院 兴隆县医院 双滦区医院 承德市第六医院 滦平县中医医院
张家口 (16 所)	张家口市第二医院 张家口市沙岭子医院 张家口市第五医院 张家口市传染病医院 张家口市第四医院 张家口市中医医院	康保县人民医院 张北县医院 赤城县人民医院 阳原县人民医院 怀来县医院 涿鹿县医院 蔚县人民医院 宣化区人民医院 下花园区医院 怀安县医院
秦皇岛 (9 所)	秦皇岛市中医医院 秦皇岛市妇幼保健院 秦皇岛市工人医院 秦皇岛市九龙山医院	昌黎县人民医院 青龙满族自治县医院 卢龙县医院 秦皇岛市海港医院 秦皇岛市北戴河医院

地 区	市 级	县 级
唐山 (18 所)	唐山市人民医院 唐山市第二医院 开滦总医院 唐山市妇幼保健院 唐山市中医医院	迁安市人民医院 滦州市人民医院 玉田县医院 滦南县医院 曹妃甸区医院 迁西县人民医院 丰润区人民医院 丰南区医院 唐山市眼科医院 乐亭县医院 开平区医院 迁安市中医医院 玉田县中医医院
廊坊 (11 所)	廊坊市第三人民医院 廊坊市第四人民医院	固安县人民医院 三河市医院 文安县医院 大厂县人民医院 安次区医院 开发区人民医院 永清县人民医院 大城县中医院 广阳区人民医院

地 区	市 级	县 级
保定 (24 所)	保定市第二医院 保定市第二中心医院 保定市儿童医院 保定市第一中医医院 保定市中医医院	安国市医院 高碑店市医院 涞水县医院 博野县医院 易县医院 保定市第五医院 阜平县医院 蠡县医院 清苑区人民医院 高阳县医院 竞秀区医院 满城区人民医院 涞源县医院 定兴县医院 徐水区人民医院 顺平县医院 望都县医院 曲阳县中医医院 安新县医院
沧州 (15 家)	沧州市人民医院 沧州市中心医院 沧州中西医结合医院	河间市人民医院 任丘市人民医院 黄骅市中医院 泊头市医院 沧县医院 南皮县人民医院 盐山县人民医院 东光县人民医院 东光县中医院 吴桥县人民医院 肃宁县医院 献县中医医院

地 区	市 级	县 级
衡水 (10 所)	衡水市中医医院	深州市医院 饶阳县人民医院 饶阳县中医医院 安平县人民医院 安平县中医医院 故城县医院 故城县中医医院 阜城县人民医院 阜城县中医医院
邢台 (19 家)	邢台市第三医院 河北省眼科医院 邢台市中医院 邢台医专第二附属医院	邢台县医院 邢台县中心医院 威县人民医院 清河县人民医院 清河县中医院 沙河市人民医院 宁晋县中西医结合医院 临西县人民医院 临西县中医院 隆尧县医院 南宫市人民医院 南宫市中医院 南和县人民医院 平乡县人民医院 任县医院

地 区	市 级	县 级
邯 郸 (19 家)	邯郸市第三医院 邯郸市中医院 邯郸市人民医院	广平县人民医院 武安市第一人民医院 曲周县医院 大名县人民医院 永年区第一医院 涉县医院 邱县中心医院 魏县人民医院 临漳县医院 邯郸市第四医院 成安县人民医院 磁县人民医院 邯郸市第七医院 鸡泽县医院 丛台区人民医院 魏县中医医院
定 州		定州市中医医院
辛 集		辛集市中医院

附件 2

省级现代医院管理制度试点工作任务

序号	任 务	具 体 要 求
1	制定医院章程	制定符合医院发展改革实际的章程，明确医院功能定位、办医方向、管理制度以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容。把党建工作要求写入医院章程，明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用。以章程为统领，规范内部治理结构和权力运行规则，提高医院运行效率。中医医院章程要明确坚持中医为主的办医方向，以中医特色优势促进医院发展、服务百姓健康。
2	完善医院议事决策制度	明确医院党委与行政领导班子议事决策制度，健全党委会、院长办公会议事决策规则，明确各自决策事项和范围，不得以党政联席会代替党委会。重要行政、业务工作先由院长办公会讨论通过，再由党委会研究决定。
3	发挥专家治院作用	组建医疗质量安全管理、药事管理等专业委员会，对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。
4	落实医疗质量安全核心制度	严格落实医疗质量安全核心制度。试点医院医疗质量指标（手术患者围手术期住院死亡率、手术重返率、重点病种住院死亡率、每万名出院患者医疗事故发生次数等）趋于合理。 中医医院各项核心管理制度中充分体现中医药规律和特点，并根据医院实际情况制定保障中医药服务质量和安全的医疗管理制度。
5	推进药品、耗材合理使用	建立处方审核质量监测指标体系。医院所有处方均由药师审核通过后进入计价收费和调配环节。合理降低医院门、急诊患者抗菌药物处方比例和住院患者抗菌药物使用率。 完善院内耗材准入遴选机制，明确高值耗材管理科室，完善高值耗材使用点评和异常使用预警机制。 中医医院要加强中药饮片药事管理，建立中药饮片处方专项点评制度，防止中药资源不合理使用。

序号	任 务	具 体 要 求
6	健全医院 财务资产 管 理	建立健全全面预算管理制度，提高资金资产使用效益。加强成本核算和成本控制，建立健全科室成本核算工作制度，探索以医疗服务项目、病种等为核算对象进行成本核算。医院财务收支平衡。
7	优化医院 收入结构	逐步提高诊疗费、护理费、手术费等医疗服务收入在医院总收入中的比例。
8	调动医务 人 员 积 极 性	依法全面推行聘用制度和岗位管理制度，实行合同管理，逐步实现同工同酬同待遇。对医院紧缺、高层次人才，可由医院采取直接考核等选聘方式公开招聘。 科学制定医院内部绩效分配办法，探索实行年薪制、协议工资制、项目工资制等多种分配方式。医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。提高医务人员支出占业务支出的比重，提高职工人均工资性收入。
9	健全完善 后 勤 管 理	探索医院“后勤一站式”服务模式，推进后勤服务社会化。推进医院节能降耗工作，降低万元收入能耗支出。
10	加强医院 文 化 和 医 德 医 风 建 设	建立党委主导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制，实行医德“一票否决”制，将医德表现与医务人员晋职晋级、岗位聘用、评优评先和定期考核等直接挂钩。 中医医院要坚定中医药文化自信，传承发扬大医精诚精神，将中医药文化体现到医院宗旨和发展战略中，体现到医院各项规章制度建设中，体现到服务的各个环节和员工的行为规范中。

序号	任 务	具 体 要 求
11	全面开展便民惠民服务	<p>应用互联网等信息技术拓展医疗服务空间、内容，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。进一步改善医疗服务，优化就医流程，科学实施预约诊疗，探索推行日间手术、远程医疗、多学科联合诊疗模式。扩大预约诊疗途径，提高预约诊疗率和复诊预约率。</p> <p>中医医院要持续探索建立符合中医学学术特点、有利于发挥中医药特色和优势和提高临床疗效、方便群众看病就医的中医综合治疗、多专业联合诊疗等模式。为患者提供中药个体化用药加工等个性化服务，充分运用信息化手段开展中药饮片配送等服务，缩短患者取药等环节等候时间。</p> <p>探索医疗服务多元化发展，在保证基本医疗服务需求的前提下，开展特需服务，满足多层次、多样化健康服务需求。</p>
12	积极参与分级诊疗建设	<p>积极参与多种形式的医联体建设。牵头医院要采取有效措施加强医疗集团和医共体医疗质量管理。提高向下级医疗机构、接续性医疗机构转诊率。</p>
13	完善内部监管	<p>健全医院内部监管制度。加强对医务人员资格及执业行为的监管。</p>
14	加强医院党建工作	<p>落实党委领导下的院长负责制。落实《中共中央办公厅印发〈关于加强公立医院党的建设工作的意见〉的通知》中明确的公立医院党委的9项重要职责；落实《国家卫生健康委员会党组关于印发加强公立医院党的建设工作的意见实施办法的通知》（国卫健党发〔2018〕29号）。</p> <p>合理设置医院党建工作机构，实现内设机构党支部全覆盖，推进党建工作与医疗业务管理紧密结合。</p>

