

唐山市商务局文件

是否同意公开：是

办理结果：A

提案字〔2019〕第2号

对唐山市第十二届政治协商会议第 123158 号 建议的答复

李立新代表：

您提出的关于“规范市场合法经营解决税收流失问题的建议”收悉，现答复如下：

根据省商务厅等9部门印发的《河北省成品油市场专项清理整治工作方案》（冀商运行字〔2019〕10号）和市委市政府对2019

年大气污染防治工作的部署要求，我市自 2019 年 6 月至年底在全市范围内开展了成品油市场专项清理整治活动。

一、高度重视，全面部署

我市是成品油消费大市，也是空气质量急需改善的城市。全市共有加油站（点）1200 多个，2018 年实现成品油销售 326.9 万吨，其中汽油销售 165.6 万吨，柴油销售 161.3 万吨。

唐山市政府对成品油市场和油品管理工作高度重视，市长丁绣峰在生态环境部《关于对重点区域强化督查定点帮扶发现清洁车用油品管理相关问题进行督办的函》（环督函【2019】42 号）上批示：“请市公安局安排得力力量，九个黑加油站点问题逐一进行调查核实，生态环境、交通、商务、市场监管部门密切配合，依法处理！并溯源追查，及时反馈报告。”

为进一步加强成品油市场监督管理，严厉打击违法违规制售经营成品油行为，促进成品油市场健康有序发展，市政府办公厅专门印发了《唐山市成品油市场秩序专项清理整治方案》，明确了整治目标、整治重点、部门职责、工作步骤、保障措施，为整治活动的扎实有效开展奠定了基础。各县区都成立了由政府主管领导牵头，相关职能部门参加的专项整治工作领导小组，制定了专项整治工作方案，明确了责任分工，细化了整治措施，量化了完成时限和目标，部门联动，形成合力，保障了整治工作的有效

开展。

二、主要工作

（一）成品油市场整治工作

一是落实责任，力求实效。各县区建立了县、乡（街道）两级政府责任落实制度，依托网格化管理手段，确保层层压死责任，整治任务分到位。二是协调联动，形成合力。在当地政府统一领导下，相关部门各司其职、密切配合，协调联动、齐抓共管，特别是环安部门对黑加油站（点）经营者依法拘留有力震慑了违法经营者，净化了市场环境。三是加强宣传，营造氛围。各地通过新闻媒体、微信、短信、QQ 平台等多种手段，宣讲政府的整治决心、政策要求；多角度宣讲如何识别合法加油站（点）以及劣质油品对大气污染和机动车造成的危害等，引导广大消费者自觉到合法加油站（点）加油。同时通过公布举报电话，充分调动广大群众参与热情，发挥社会各界和舆论的监督作用，努力营造自觉不用劣质油、积极举报黑窝点的社会氛围。

在整治活动中，商务部门作为牵头单位，积极发挥组织协调作用，以成品油市场管理办公室为依托，结合公安、市场监管、应急管理、交通等 9 个市直单位，建立月例会制度，明确责任，各司其职，密切配合。截止目前，各级商务部门共检查加油站台账 760 多家/次，全部供应国六油品；公安部门打击黑打击黑加

油站点 99 个、黑加油车 122 辆，刑事拘留 34 人，行政拘留 208 人；市场监管部门已抽检 1124 家，抽检覆盖率 100%，共抽检成品油 3677 批次，总合格率 98%。罚没款 273 万元；生态环境部门对全市 213 家加油站进行抽查检测，187 家合格，合格率 87.8%，对油气回收设施不正常使用的 26 家加油站进行查处，下达停业整改通知书。此次专项清理整治动员全社会力量广泛参与，对整治中取缔清除的黑加油站点、黑加油车及停业整顿加油站点、违法违规经营者名单及时向社会曝光，营造良好的群防群治社会舆论氛围，促进成品油市场健康有序发展。

（二）打击黑加油站（点）工作

唐山市公安局联合商务、市场监管、应急管理等部门在全市范围内大力开展打击“黑加油站（点）、黑加油车”专项行动。打击黑加油站点 99 个、黑加油车 122 辆，刑事拘留 34 人，行政拘留 208 人。在专项行动中，公安部门坚持“打防结合、标本兼治”的原则，依法严厉打击整治“黑加油站（点）、黑加油车”，充分发挥派出所优势，收集辖区内案件信息，同时，依托网上巡查、安全检查等工作，汇聚融合内部资源信息，并加强与中石化、中石油等企业沟通联系，拓展案件信息收集渠道，深入排查成品油运输、经营等环节存在的违法违规行为。针对群众举报、摸排发现的案件线索，环安支队逐条组织核查盯办，联合相关部门抽

调精干力量进行突击查处，提高案件侦办效率，形成强大打击声势，确保“黑加油站（点）、黑加油车”发现一起、查处一起、严惩一起，有效净化了成品油市场，减少了油品质量对全市环境质量的影响。

（三）乙醇汽油推广工作

乙醇汽油推广使用工作稳步推进。12月13日，市商务局组织各县区商促部门和中石油、中石化等企业召开乙醇汽油推广工作会议，会上进行了加油站改造的相关培训，调度了封闭运行工作。12月18日，市发改委组织市直各部门召开推广工作协调会，强调各有关部门要进一步压实责任，强化管理，督促成品油经营企业严格履行保供责任。目前，全市5座调配中心已完成改造，正在进行验收工作。中石油、中石化、壳牌加油站已基本完成改造和置换，具备封闭运行条件；社会加油站正在加快置换进度，确保推广工作严格按照时间节点完成。

三、存在问题

一是原油成品油批发仓储经营资格许可取消为市场监管带来新的挑战。根据国务院《关于加快发展流通促进商业消费的意见》规定，原油销售仓储和成品油批发仓储经营资格许可取消。市场主体从事石油成品油批发仓储经营活动，应当符合企业登记

注册、国土资源、规划建设、油品质量、安全、环保、消防、税务、交通、气象、计量等方面法律法规，达到相关标准，取得相关资质或通过相关验收，依法依规开展经营，无需向商务主管部门申请经营许可。二是违法违规行为极易反弹。受经济利益驱使，“黑加油点”、“山寨加油站”、经销劣质油品等行为屡打不止，一些不法分子乱建、滥建加油站点；流动性“黑加油车”随意停放加油，存在巨大安全隐患；无证经营、缺斤少两、掺杂使假等违法违规行有时有发生。

四、下步工作

一是进一步发挥市场监管主体责任，树立常抓不懈、持之以恒的意识，切实加强日常监管。充分发挥组织协调作用，依靠和借助政府的力量，进一步加强与各部门的沟通协作，齐抓共管，联合行动，依法维护成品油市场经营秩序。

二是不断加大巡查频率和打击力度，持续保持对“黑加油点”、“山寨加油站”、销售伪劣油品等违法违规经营行为的高压打击态势，发现一起，查处一起，坚决杜绝违法违规行为死灰复燃。

三是积极探索建设成品油在线监测管理系统。为了彻底整治不法经营，堵住税款流失的漏洞，净化成品油市场秩序，探索建设成品油在线监测管理系统。通过对社会加油站安装摄像和监控

系统，在市中心建立综合监控体系，将加油站现场的实时图像、数据传送到市监控中心，对全市加油站的进货、加油、开票、治安管理等实时监控，为商务、市场监管、税务、公安等部门提供信息，进而达到行业自律、货源管控、计量准确、税收增加、治安及时的效果。



领导签发：王学龙

联系人及电话：贾俊龙 2812768

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市市场监督管理局，市税务局，市公安局